

MANUAL DEL DELEGADO



CONGRESMUN XII





**PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS
PARA EL MEDIO AMBIENTE**



MANUAL DEL DELEGADO

CONGRESMUN XII



Presentación de la Mesa Directiva

Distinguidos delegados:

Les damos las gracias por estar convencidos que, con el intercambio de conocimientos, argumentos y la creación de nuevas experiencias, se contribuye a una formación y aportación integral personal y social. No duden en aprovechar la oportunidad de construir un mundo mejor a partir del deseo de fomentar un cambio, la intención de ser parte de él y el sueño de ser autor de este.

Sean bienvenidos al Modelo de todos en su décimo segunda edición, el Modelo de las Naciones Unidas del H. Congreso de la Unión, CONGRESMUN 2019. Con honor y gratitud te expresamos que el Comité del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es conformado por comprometidas personas, que coinciden en el interés a un rubro tan importante, pero sencillo descuidar en el diario vivir, siempre urgente y merecedor de acciones de valor: el medio ambiente. Nos ponemos a tu disposición y te deseamos mucho éxito en esa pasión que te mueve a debatir para edificar ideas y marcar el rumbo de acciones trascendentes.

Somos más que un Modelo, somos personas con la capacidad de consciencia y responsabilidad en la construcción de un entorno con intercambio de ideas y convicción de que hacerlo marca la diferencia.

¡Estamos listos equipo!



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Patricia S. Camacho B.
Presidente

Dafne J. Rodríguez Hdez.
Moderadora

Daniel Soto Morales
Oficial de conferencias



Sobre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

El programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, en adelante PNUMA, es un organismo especializado de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), oficialmente creado en 1973 durante la XXVII sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Fue en Ginebra, Suiza donde tuvo lugar primera reunión, naciendo como resultado de la Conferencia de Estocolmo sobre el Medio Ambiente, esto con el fin de que se fomentará la cooperación internacional en asuntos medioambientales y, asimismo, promover el conocimiento científico e información exacta sobre los mismos.

El medio ambiente se ha convertido en un reto muy importante a nivel mundial, donde se incluyen no solo gobiernos, sino también la participación activa de organismos internacionales. Es uno de los temas más mencionados en los últimos años, esto debido a las consecuencias negativas e irreversibles que se han pronosticado, derivadas de la explotación y mal manejo de los recursos naturales.

La explotación de estos de manera descontrolada se ha visto reflejada en temas como cambio climático, lo cual representa una de las problemáticas con mayores consecuencias negativas del siglo. Cabe señalar que los diferentes recursos, como son el agua, el aire e incluso bosques, se ven amenazados diariamente por el uso y la explotación, además de los contaminantes que generan las grandes industrias. Derivado de esto, la ONU (1978) mediante PNUMA nos dice que la misión principal es “dirigir y alentar a todas las naciones para mejorar y fortalecer la protección al medio ambiente”¹.

PNUMA desempeña una actuación como catalizador y coordinador en su materia, dentro y fuera del sistema de Naciones Unidas. Además, colabora en trabajos y proyectos con otros organismos internacionales, como son la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), entre otros.

¹ PNUMA "Quiénes somos", [En línea] URL: <https://www.unenvironment.org/es/sobre-onu-medio-ambiente>.



A diecinueve años de su creación, ha redactado y tomado parte en las negociaciones de los convenios sobre biodiversidad y cambio climático presentados a la firma durante la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro², así como también funge como administrador en el mecanismo de financiación de los Tratados de Biodiversidad y de Cambios Climáticos, junto con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial y el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF, por sus siglas en inglés).

De igual forma, PNUMA desempeña diversas labores en distintos campos de índole medioambiental, como es el llevar a cabo investigaciones sobre resultados y afectaciones que se producen en el medio ambiente, e impulsa el apoyo internacional a través de acuerdos para conseguir el sano desarrollo de nuestro planeta. Para tal efecto, se establece la Agenda Medioambiental Mundial, la cual proporciona orientación sobre política general, define respuestas políticas para abordar los desafíos medio ambientales emergentes y realizar diálogos e intercambios de experiencias.

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente³ está compuesto por:

- El Consejo de Gobierno, quien goza de carácter ejecutivo, y puede constituir foros y sesiones;
- El Fondo Global del Medio Ambiente, fungiendo como una de las fuentes principales de financiación del PNUMA. Este se lleva a cabo por medio de contribuciones voluntarias para proyectos relacionados con la biodiversidad, cambio climático, aguas internacionales, degradación del suelo, capa de ozono, gestión forestal sostenible y compuestos orgánicos persistentes,
- El Secretariado General, quien es el responsable máximo, ya que el PNUMA posee una estructura en forma departamental, en la cual cada departamento cuenta con un área distinta de acción y responsabilidad y coordina acciones con los demás para asegurar la cohesión y la labor cotidiana de la organización en sus oficinas y estaciones repartidas por todo el mundo.

² Organización de las Naciones Unidas, “*Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*”, [En línea] URL: <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/documents/declaracionrio.htm>, [Consultado en octubre 2018].

³ Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Acerca de PNUMA”, [En línea], URL: http://www.pnuma.org/sociedad_civil/regiones.php, [Consultado en octubre 2018].



Atendiendo a sus funciones, PNUMA se divide en siete programas diferentes: Desarrollo de políticas ambientales y leyes; Prevención y tasas; Implementación de políticas ambientales; Tecnología, Industria y Economía; Cooperación Regional; Convenciones de Medio Ambiente y Coordinación de los medios para el Medio Ambiente. Los únicos órganos permanentes serán, en conjunto, el Consejo Ejecutivo y el Secretariado.

El Consejo Ejecutivo está integrado por representantes de 58 países del total que componen a la Organización de Naciones Unidas (ONU). Cada representante se elige para ejercer por un periodo de tres años por la Asamblea General de las Naciones Unidas, y posteriormente dicha representación será rotada. Este se reúne cada dos años, con el fin de proporcionar la dirección de su política general, así como la coordinación de los programas medioambientales dentro del sistema de la ONU. Por otra parte, el Secretariado, es una de las partes más importantes para la acción medioambiental en el sistema de la ONU.

Sobre la sede y los programas de PNUMA

PNUMA se encuentra en la ciudad de Nairobi, Kenia. Sin embargo, cuenta con 6 oficinas regionales:⁴ la Oficina Regional para África (ROA, por sus siglas en inglés), la Oficina Regional para Asia y el Pacífico (ROAP, por sus siglas en inglés), la Oficina Regional para Europa (ROE, por sus siglas en inglés), la Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ROLAC, por sus siglas en inglés), la Oficina Regional para América del Norte (RONA, por sus siglas en inglés), y la Oficina Regional para Asia del Oeste (ROWA, por sus siglas en inglés).

Además, ha desarrollado varios programas de evaluación medioambiental⁵ como lo son:

- Cuidar la Tierra
- Sistema Global de Seguimiento Medioambiental (GEMS, por sus siglas en inglés)
- Base de Datos de Información de Recursos Globales (GRID, por sus siglas en inglés), que analiza los datos recopilados en información recabada para los órganos decisorios.

⁴ *Ídem.*

⁵ Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Evaluaciones Ambientales Integrales” [En línea], <http://www.pnuma.org/deat1/evaluacionesambientales.html>, [Consultado en octubre 2018].



- *INFOTIERRA*. Una red de intercambio de información medioambiental que cuenta con más de 140 "puntos focales" en todo el Mundo, donde se incluye la recaudación anual de un Directorio de Recursos.
- Las EAI son vehículos clave para promover la interacción entre procesos científicos y las diversas fases del ciclo de políticas y toma de decisiones.

En virtud de cumplir su misión, PNUMA auxilia, fomenta y capacita a líderes de Estados y Organizaciones para mejorar los índices de calidad de vida en todas las naciones y sus respectivos pueblos, sin que represente un problema para las generaciones futuras. Para tal efecto, trabaja con un amplio número de colectivos, incluyendo entidades de Naciones Unidas, Organizaciones Internacionales (ICLEI, Gobiernos Locales por la Sustentabilidad) y IULA (Unión Internacional de Autoridades Locales), autoridades nacionales, ONG'S (Organizaciones No Gubernamentales), el sector privado y la sociedad civil.



Tema A. Energía renovable y eficiencia energética en los países en desarrollo: contribuciones para reducir las emisiones globales

De acuerdo con el quinto informe del Panel Intergubernamental de Cambio Climático de la ONU (IPCC)⁶, el cual fue redactado principalmente por 831 científicos de 85 países, la actividad humana es la causante del disparo incontrolado de emisiones globales desde 1951, tras la gran innovación tecnológica y el rápido crecimiento industrial. Provocando el calentamiento del océano, descongelamiento de glaciares y disminución del volumen de los bloques de hielo, y, por ende, el crecimiento acelerado del nivel del mar.

Posteriormente, entre las décadas de 1960 y 1980 las emisiones globales aumentaron, el calentamiento global también aumentó y empezaron a surgir los “veranos calientes”, “muy calientes” y “extremadamente calientes”, provocando que los estudiosos del medio ambiente pusieran en práctica las ideas de crear sensibilidad y conciencia social. A tal grado que a finales de la década de los 70’s, se llevó a cabo la Primera Conferencia Mundial sobre el Clima⁷, misma que fue organizada por la Organización Meteorológica Mundial (WMO por sus siglas en inglés).

Con base en estadísticas realizadas por el Banco Mundial⁸, se concluye que las emisiones globales, aumentaron de 22 400 millones de toneladas métricas en 1990 a 35 800 millones para el año de 2013, lo que se traduce como un incremento del 60 % de emisiones. El aumento de las emisiones de CO₂ y otros gases de efecto invernadero han ayudado a que la temperatura mundial incrementara en 0,8 °C por encima de los niveles preindustriales.

Dadas las condiciones que anteceden, en el informe de 2015 sobre la disparidad en las emisiones de PNUMA⁹, se asume que la viabilidad del despliegue a

⁶ Intergovernmental panel on climate change, “Quinto Informe de Evaluación del IPCC: Cambio climático”, [29 de octubre, 2009], [En línea], URL: https://www.ipcc.ch/report/ar5/index_es.shtml, [Consultado en: 15 de octubre, 2018]

⁷ Organización de las Naciones Unidas, “Cronología de negociaciones sobre el clima”, [En línea] URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cronologia-de-negociaciones-sobre-el-clima/>, [Consultado en: 13 de octubre, 2018].

⁸ Banco Mundial, “Gráfica: Las emisiones de CO₂ aumentaron 60 % entre 1990 y 2013”, [En línea] URL: <https://blogs.worldbank.org/opendata/es/grafica-las-emisiones-de-co2-aumentaron-60-entre-1990-y-2013>, [Consultado en: 15 de octubre, 2018].

⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, “Informe de 2015 sobre la disparidad en las emisiones”, [Noviembre 2015], [En línea] URL: https://uneplive.unep.org/media/docs/theme/13/EGR_2015_Technical_Report_ES.pdf, [Consultado en: 13 de octubre, 2018].



gran escala de la tecnología de emisiones negativas continúa siendo un tema controvertido¹⁰. No obstante, la tecnología también nos conduce a tomar medidas, estrategias y alternativas para que exista una reducción eficaz de las emisiones globales a corto, mediano y largo plazo.

Actualmente, existe una diversidad de posibles soluciones viables para que las naciones logren tener una mejor actividad económica sostenible, donde se respete también el medio ambiente. Por consiguiente, más personas recurren a la utilización de energía renovable, y buscan otras soluciones para reducir las emisiones y aumentar los esfuerzos de adaptación. Aunado lo anterior, el cambio climático es un reto amplio y preocupante donde todos y todas las personas sin importar la nación que sea, deben atender a la mayor brevedad. Esta problemática exige a toda la comunidad internacional a que trabaje en ámbitos de cooperación, coordinación y precisión para que aquellos países en vías de desarrollo avancen hacia una economía baja en carbono¹¹.

Con base en el artículo de Groundswell¹¹: Prepararse para las migraciones internas provocadas por impactos climáticos, el cual fue publicado por el Banco Mundial¹², para 2050 más de 143 millones de personas de tres regiones (África al sur del Sahara, América Latina y Asia meridional) se verían obligadas a trasladarse dentro o fuera de sus propios países para escapar de los impactos del cambio climático, como el estrés hídrico y la reducción de las cosechas.

PNUMA explica de la siguiente manera lo que son las Energías Renovables: “las energías renovables son recursos abundantes y limpios que no producen gases de efecto invernadero ni otras emisiones dañinas para el medio ambiente como lo son las emisiones de CO₂, algo que sí ocurre con las energías no renovables (combustibles fósiles)”¹³.

Se consideran energías renovables:

¹⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Informe de 2015 sobre la disparidad en las emisiones”, noviembre de 2015, [En línea], URL: https://uneplive.unep.org/media/docs/theme/13/EGR_2015_Technical_Report_ES.pdf, [Consultado en: 20 de octubre, 2018].

¹¹ Organización de las Naciones Unidas, “Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”, [En línea] URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>, [Consultado en: de octubre, 2018].

¹² World Bank, “Groundswell : Preparing for Internal Climate Migration”, 2018, [En línea], URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461>, [Consultado en: 15 de octubre, 2018].

¹³ PNUMA, “Energías Renovables” [en línea], URL: <http://www.pnuma.org/forodeministros/14-panama/pan07nfe-EnergiasRenovables.pdf>, [Consultado el 05 de agosto de 2018].





- Energía eólica: la energía que se obtiene del viento.
- Energía solar: la energía que se obtiene del sol. Las principales tecnologías son la solar fotovoltaica (aprovecha la luz del sol) y la solar térmica (aprovecha el calor del sol).
- Energía hidráulica o hidroeléctrica: la energía que se obtiene de los ríos y corrientes de agua dulce.
- Biomasa y biogás: la energía que se extrae de materia orgánica.
- Energía geotérmica: la energía calorífica contenida en el interior de la Tierra.
- Energía mareomotriz: la energía que se obtiene de las mareas.
- Energía undimotriz u olamotriz: la energía que se obtiene de las olas.
- Bioetanol: combustible orgánico apto para la automoción que se logra mediante procesos de fermentación de productos vegetales.
- Biodiesel: combustible orgánico para automoción, entre otras aplicaciones, que se obtiene a partir de aceites vegetales.

Derivado de lo anterior las energías renovables nos benefician en lo siguiente¹⁴:

- Pueden entenderse como el aliado contra el cambio climático: debido a que no generan gases de efecto invernadero al tratarse sobre generación de energía, es por esa razón que se consideran opciones limpias y más viables para combatir la problemática medioambiental.
- Son inagotables: se distinguen de las fuentes clásicas de energía que son entre otras el carbón, el gas, el petróleo, etcétera; que se consideran son finitas, es decir, agotables; las energías limpias (eólica, solar, hidráulica, etc.) tienen su origen y se adaptan a los ciclos naturales (por eso se consideran renovables). Por tal razón, son necesarios para desarrollar de una política energética sostenible, la cual ayudará el desarrollo presente sin poner en riesgo el de las futuras generaciones.
- Disminuyen la dependencia energética: la naturaleza autosuficiente de las fuentes naturales son claramente una ventaja y oportunidad para las economías regionales, ya que no se buscaría comprar o reinvertir en fuentes de energía tradicionales. Asimismo, se presenta la necesidad de realizar la importación de combustibles fósiles, la cual produce una

¹⁴ ACCIONA, "Argumentos a Favor de las Energías Renovables" [en línea], URL: <https://www.sostenibilidad.com/opinion/10-argumentos-a-favor-de-las-energias-renovables/>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].





- dependencia a las coyunturas económica y política del país al que se le denomina proveedor, el cual puede responsabilizarse de la protección del suministro energético. En cualquier parte del mundo hay tipos de recursos renovables (viento, sol, agua, materia orgánica) susceptibles de aprovechamientos para producir mayor energía de una forma sostenible.
- Crecientemente competitivas: las ciencias aplicadas renovables han ido aminorando radicalmente en los últimos años sus costes. Aunando a lo anterior, las economías de escala y tecnologías ya han logrado conseguir que las energías renovables tengan soluciones sostenibles, no sólo en materia ambiental sino también económica.
 - Un horizonte político favorable: las decisiones a las que se llegaron en la COP21 (Conferencia de las Partes) han provocado un impacto enorme, principalmente a la aportación de un torrente de luz que será de gran ayuda a las energías renovables. La comunidad internacional ya es concedora de la obligación que se debe tener para robustecer la transición hacia una economía baja en carbono por un futuro sostenible del planeta y, es por ello que el clima del consenso internacional que se encuentra a favor de una descarbonización de la economía, ha constituido un marco favorable para impulsar a la generación de tecnologías energéticas limpias¹⁵.

A este respecto, se suma el concepto de la eficiencia energética, que consiste en "el consumo inteligente de la energía, es decir, las fuentes de energía son finitas y, por lo tanto, su correcta utilización se presenta como una necesidad del presente para que podamos disfrutar de ellas en un futuro"¹⁶.

Para poder emitir una idea de las contribuciones para reducir las emisiones globales, debemos saber que dichas emisiones son "todos los fluidos gaseosos, puros o con sustancias en suspensión; así como toda forma de energía radioactiva, electromagnética o sonora, que emanen como residuos o productos de la actividad humana o natural"¹⁷.

¹⁵ Acciona, "ENERGÍAS RENOVABLES", [En línea], URL: <https://www.acciona.com/es/energias-renovables/>.

¹⁶ TWENERGY, "¿Qué es la Eficiencia Energética?", [En línea], URL: <https://twenergy.com/a/que-es-la-eficiencia-energetica-39>, [Consultado el 03 de junio de 2018].

¹⁷ S. A., "Emisiones Globales" [En línea], URL: <http://www.globalcarbonatlas.org/es/CO2-emissions>, [Consultado el 04 de junio de 2018].





Ahora nace una duda que cada Estado debe responder, ¿Cómo ayudarían las energías renovables y eficiencia energética a los países en desarrollo para reducir las emisiones globales? La ONU y PNUMA promueven desde hace algunos años las energías renovables en los países en desarrollo, ya que la mayoría de ellos tienen gran cantidad de recursos naturales para poder producir energía limpia y renovable. Por esto, es que en los países en desarrollo se debe fomentar la utilización y explotación de las energías renovables con las que cuentan para lograr un mejoramiento del estándar de vida de su población, y así lograr un combate eficiente en el cambio climático, provocando un desarrollo económico sostenible¹⁸.

El fomento de la utilización de energías limpias es vital para la reducción de pobreza y desigualdad en poblaciones que se concentran en cada país de nuestro planeta puesto que, como establece la ONU, los recursos energéticos alcanzan para cada uno de nosotros, sin embargo no llegan a todos en el mundo, debido a que las fuentes que nos permiten obtener estos recursos también nos limitan el acceso por un costo, principalmente por la distribución geográfica y la falta de infraestructura para la obtención de los mismos¹⁹. No obstante, la mayoría de las energías renovables son fáciles de instalar y tienen bajo costo de mantenimiento, tanto para los Estados como para los particulares, además tienen la capacidad de utilizar los recursos naturales más cercanos.

Convenios que ayudan a la reducción de las emisiones globales

El cambio climático a causa de las emisiones globales es un problema global que requiere una solución a nivel mundial. Existe un Grupo Intergubernamental conformado por expertos en el tema de Cambio Climático, donde se calcula participan aproximadamente 2.000 científicos sobre el cambio climático, dicho grupo emite una evaluación científica general en periodos de cinco o seis años: por ejemplo en 2007, concluyó con toda firmeza que el cambio climático se volvía un tema de preocupación y por lo tanto era consecuencia del hacer de los humanos²⁰.

Los 194 países de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático buscan generar y aplicar nuevas políticas para reducir las emisiones de CO₂, las cuales

¹⁸ Renovables verdes, “los países pobres y las energías renovables”, [En línea], URL: <https://www.renovablesverdes.com/los-paises-pobres-y-las-energias-renovables/>.

¹⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Informe de 2015 sobre la disparidad en las emisiones”, *Ídem*.

²⁰ Naciones Unidas, “60 contribuciones de las Naciones Unidas para un mundo mejor”, [En línea] URL: <http://www.un.org/es/un60/60ways/environment.shtml>.



contribuyen a acrecentar el cambio climático y sus posibles consecuencias²¹. PNUMA y diversos organismos se encuentran preocupados debido a que:

“El ritmo desbocado de esta modificación climática tendrá graves consecuencias, tales como alteraciones físicas, como la elevación del nivel del mar, enormes deterioros ambientales y serias amenazas para la humanidad, así como la extensión de enfermedades, daños por acontecimientos climáticos violentos, pérdida de cosechas, disminución de los recursos hídricos, entre otros problemas”²².

Treinta y ocho organismos de la ONU han entablado una alianza para enfrentar el problema de una manera esencial. Y con base en lo anteriormente mencionado, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, financia algunos proyectos llevados a cabo en países que se encuentran en desarrollo. Para la financiación del programa, este destina anualmente una cantidad de aproximadamente 260 millones de dólares para la creación de nuevos programas sobre energías renovables así como la aplicación en la industria del transporte²³.

PNUMA junto con la Organización Meteorológica Mundial (OMM) trabajan en conjunto en materia ambiental y han generado un carácter decisivo en la propagación de los daños que hasta el momento ha recibido la capa de ozono por emisiones globales. Y gracias a la aplicación de un tratado conocido como el *Protocolo de Montreal*²⁴, algunos países ya están eliminando gradualmente la elaboración de productos químicos que generan emisiones globales y como consecuencia el desgaste de la capa de ozono, así que los han sustituido por otros productos que contaminan en un nivel menor.

El *Convenio de Estocolmo*²⁵ nos habla sobre los contaminantes orgánicos persistentes y tiene como objetivo principal el liberar al planeta de productos químicos

²¹ ONU, “Contribuciones de las Naciones Unidas para un Mundo Mejor” [En línea], URL: <http://www.un.org/es/un60/60ways/environment.shtml>, [Consultado el 20 de octubre de 2018].

²² Studyres, “Impacto de los Cambios Terrestres a Nivel Social y Ambiental” [En línea], URL: <http://studyres.es/doc/2244947/el-di%C3%B3xido-de-carbono-y-su-impacto-en-el-cambio>, [Consultado el 04 de junio de 2018].

²³ ONU, “Contribuciones de las Naciones Unidas para un mundo mejor”, [En línea] URL: <http://www.un.org/es/un60/60ways/environment.shtml>.

²⁴ OEI, “Protocolo de Montreal” [En línea], URL: <http://www.oei.es/historico/salactsi/ADA699D5.pdf>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].

²⁵ WIPO, “Convenio de Estocolmo” [En línea], URL: [_http://www.wipo.int/edocs/trtdocs/es/unep-pop/trt_unep_pop_2.pdf](http://www.wipo.int/edocs/trtdocs/es/unep-pop/trt_unep_pop_2.pdf) [Consultado el 26 de octubre de 2018]



que se consideran con un alto nivel de peligrosidad, este convenio fue ratificado por 178 países e impide y prohíbe el uso de plaguicidas y productos químicos industriales peligrosos que provocan la muerte, e incluso generan daños verdaderamente graves a nuestros sistemas nervioso e inmunológico, y por consiguiente, causa cáncer y trastornos en el sistema reproductivo de los seres humanos²⁶.

El transcurso en que se desarrollarán los mecanismos, las ideas y los procedimientos para lograr la obtención de una sociedad libre de emisiones globales también afecta a intereses corporativos. Sin embargo, “en el otro extremo del espectro, se hallan aquellos países subdesarrollados que también experimentan elevadas tasas de crecimiento económico como lo son China, Brasil y México o que esperan poder hacerlo en un futuro no muy lejano y que también muestran su oposición a este tipo de acuerdos, tal y como se les están proponiendo”²⁷.

Los objetivos de reducción ya propuestos para la reducción de emisiones globales, hasta el momento no han considerado la responsabilidad que se debería tener en todo momento en la creación del problema y, es por ello que se tiene el conocimiento de que no todos los países han contribuido de la misma medida o al mismo nivel para atacar a este problema ya bastante avanzado, sin embargo para estos países, una reducción del ritmo previsto de sus emisiones de CO₂ puede representar un aumento de su modelo de producción, y un freno a sus posibilidades de crecimiento”²⁸.

Los países que cuentan con un adelanto en esta materia, a diferencia de los países en desarrollo, podrían contribuir a solventar y dar frente al problema del calentamiento global y, al mismo tiempo, se ayudaría a los países interesados a que encaren los problemas que se lleguen a dar en el futuro tanto nacional como internacionalmente.

Se podría establecer la cantidad de CO₂ que puede recibir anualmente la atmósfera e implementar el uso de energías renovables para no poner en peligro el futuro. Una alternativa para este problema, sería permitir a los países no miembros de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) un

²⁶ ONU, “Contribuciones de las Naciones Unidas por un mundo mejor”, [En línea] URL: <http://www.un.org/es/un60/60ways/environment.shtml>.

²⁷ Diego Azqueta Oyarzun, “Calentamiento global, sustentabilidad y desarrollo” [En línea], URL: https://elpais.com/diario/1997/12/09/sociedad/881622005_850215.html [Consultado el 26 de octubre de 2018].

²⁸ *Ibidem*.





crecimiento de sus emisiones de CO2 igual al provisto, y concentrar las reducciones necesarias con energías renovables para alcanzar el equilibrio entre los miembros de la OCDE. Se podría admitir la instauración, fundación o creación de mercados en los que canjearan, permutaran o cambiaran ciertos derechos de las emisiones y, así cada país partícipe de esto tendría una ganancia por tal intercambio.

PNUMA ha propuesto por varias décadas la transformación de una dirección y un camino que, posiblemente, no sea hasta el momento considerado como sostenible. Y para lograr un objetivo, primeramente, se debe reconocer sin ambigüedad alguna lo que algunos países han hecho por el planeta en general y en conjunto con otros países, preservando, cuidando, modificando o ayudando sus propios recursos naturales, y posteriormente que, se les remunere por las acciones del combate en estos temas que logran, para que lo sigan haciendo, y que incluso los difundan en otros países y ciudades. Visto desde otra perspectiva, también pudieran generarse consecuencias que al final tengamos que pagar o dar soluciones más radicales para todos en el planeta.

Por otro lado, existe la idea de implementar un reparto de “derechos a contaminar”, de tal forma que los países, empresas o particulares que no los utilicen sean recompensados de alguna manera, estas podrían ser a través de la venta de los derechos, y quienes lleguen a crear un problema se verán ligados a pagar por los daños. Por último, los países con mayores aportaciones ambientalistas podrían hacer un uso mayor de energías renovables que nos ayuden a combatir el tema en curso y, por consiguiente, reducir las emisiones globales que están dañando tanto a nuestra atmósfera.

Preguntas guía

1. ¿Qué consecuencias tiene que aumenten las concentraciones de dióxido de carbono (CO2) en el mundo?
2. ¿Cuáles son las emisiones globales que más afectan a la atmósfera?
3. ¿Cuándo hay que realizar un Plan de Mejora de Calidad del aire en los Países en Desarrollo?
4. ¿De dónde surgen las emisiones globales?
5. ¿Qué se puede hacer para mitigar el cambio climático y disminuir las consecuencias en los países desarrollados?



6. ¿Qué mecanismos, medidas o protocolos se han implementado en tu país hasta el momento para reducir las emisiones globales?

Fuentes recomendadas

- CNN, “El Cambio Climático” [En línea], URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2017/06/08/estos-son-los-paises-de-america-latina-que-mas-co2-emiten/>.
- ASTURIAS, “Las Causas del Cambio Climático” [En línea], URL: <https://www.asturias.es/portal/site/medioambiente/menuitem.1340904a2df84e62fe47421ca6108a0c/?vgnextoid=9d3706e98057d210VgnVCM10000097030a0aRCRD>.
- SEMARNAT, “Estrategia Nacional de Calidad del Aire” [En línea], URL: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/171917/SEMARNAT_-_Estrategia_Nacional_de_Calidad_del_Aire.pdf.
- FAO, “Emisiones de Gases de Efecto Invernadero” [En línea], URL: <http://www.fao.org/assets/infographics/FAO-Infographic-GHG-es.pdf>.
- EL PAÍS, “Los Planes de los Países contra el Calentamiento son Insuficientes” [En línea], URL: https://elpais.com/internacional/2015/04/02/actualidad/1427998941_442269.html.



Tema B. Estrategias para reducir el impacto del cambio climático en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

El cambio climático es considerado como uno de los mayores problemas ambientales del siglo XXI, con consecuencias de gran magnitud tanto en el ámbito económico, como en lo social y ambiental. Todos los habitantes en el planeta, desde nosotros como ciudadanos hasta las empresas, sistemas económicos y la naturaleza que cubre al mundo, están sufriendo graves consecuencias, originadas principalmente por emisiones globales²⁹.

Con el apoyo del Quinto informe de Evaluación³⁰ del IPPC, se obtuvo una evaluación reconfortante para PNUMA, puesto que desde 1880 hasta 2012 la temperatura media global aumentó 0,85°C, originando que el mar llegue a temperaturas demasiado elevadas y la cantidad de nieve y los bloques de hielo disminuyan, ocasionando el aumento del nivel del mar. Esto se originó debido a que, conforme la población, economía, exigencias humanas y demás aspectos iban en aumento, con el tiempo también se iban agotando las energías y, por consiguiente, se provoca una cantidad mayor de emisiones a nivel mundial.

El cambio climático se ha convertido en una seria amenaza para millones de ciudadanos, que se verán afectados de distinta manera. Tal es el caso de los *Pequeños Estados Insulares en Desarrollo* (en adelante, PEID), quienes sufren los estragos que genera la subida del nivel del mar, amenazando con dejar bajo el agua el territorio de varios de ellos.

Los PEID, al ser considerados como un grupo de países en desarrollo, se encuentran en una lucha constante con grandes desafíos como resultado de diversos factores derivados de cada una de sus características, como lo es su aislamiento, y su, cada vez más, reducido mercado, así como de la base de recursos con los que cuentan y explotan nacionalmente y derivado de ello su exportación; de igual forma, son altamente susceptibles a los choques económicos, hay grandes amenazas ambientales y los preocupantes efectos del cambio climático, añadiendo a esto los futuros desastres naturales.

²⁹Cristian Frers, "El dióxido de Carbono y su Impacto en el Cambio Climático" [En línea], URL: <http://waste.ideal.es/dioxidodecarbono.htm>, [Consultado el 04 de junio de 2018].

³⁰Organización de Naciones Unidas, "Cambio Climático" [En línea], URL: <http://www.un.org/es/sections/issues-depth/climate-change/index.html>, [Consultado el 15 de octubre, 2018].



Estos países están ubicados en las regiones del Caribe, el Pacífico, el Atlántico, Océano Índico, Mar Mediterráneo y el Mar del Sur de China³¹. Desde los años noventa, ha existido un proceso continuo de concientización sobre los efectos del cambio climático, originado del grupo de *Estados PEID*, y uno de los grandes desafíos es cómo gestionar el destino de los ciudadanos amenazados por la posible desaparición de su Estado, lo que dejaría a sus poblaciones en una terrible situación.

Impacto del cambio climático a los PEID

Resulta trascendental la discusión de este tema, ya que el papel que los océanos desempeñan es fundamental en la regulación del clima mundial, sostén de la vida humana. Estudios científicos han demostrado que, desde los inicios de la era industrial, son los océanos los que han estado soportando consecuencias de la quema desmedida de combustibles fósiles, absorbiendo mediante su flora las emisiones de dióxido de carbono y gran parte del calor que se provoca por el calentamiento global. Sin embargo, los océanos también cuentan con sus propios límites.

De acuerdo con lo anterior, se puede concluir con seguridad que las emisiones de dióxido de carbono participan en la elevación de la acidez de los océanos, destrozando en su mayoría a nuestros ecosistemas, y alterando considerablemente hábitats y recursos marinos. Al mismo tiempo, la temperatura que tiene la superficie del mar ha incrementado en mayor grado en los últimos años, superando la temperatura que incrementó durante millones de años, lo que corrobora que el fenómeno que denominamos como calentamiento global tiene un avance rápido y mayor de lo que se tenía considerado.

Gracias a las últimas investigaciones elaboradas por PNUMA, se sugiere que, al fungir como un sumidero de temperatura, los océanos han contribuido y nivelado el aumento exponencial de la temperatura en la Tierra. Un informe de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, publicado en 2016, consideró el notable aumento de la temperatura de los océanos el "mayor desafío oculto de nuestra generación"³² Esto es una amenaza a los sectores clave para el ser humano,

³¹NSDS, "Pequeños Estados Insulares en Desarrollo" [En línea], URL: <http://nsdsguidelines.paris21.org/ar/node/744>, [Consultado el 16 de julio de 2018].

³²ONU, "Proteger los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo" [En línea], URL: <https://unchronicle.un.org/es/article/proteger-los-peque-os-estados-insulares-en-desarrollo-contra-la-contaminaci-n-y-los-efectos>, [Consultado el 16 de julio de 2018].



especialmente la pesca, acuicultura, la gestión de los riesgos costeros, la salud y el turismo costero, donde, cabe mencionar, la amenaza es especialmente grave para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

Reducción del impacto del cambio climático en los PEID

Una de las labores de los PEID es parte importante al momento de decidir en el establecimiento de las zonas marinas protegidas, lo cual beneficiaría a varios millones de personas en el planeta, que también dependen de los sistemas marinos limpios para que cuenten con una alimentación sana y, asimismo, por la calidad que tendrán los sistemas se buscarán distintas obtenciones de ingresos. Un ejemplo es el que se da en la zona del Caribe, donde las zonas marinas protegidas de Granada han experimentado que la protección que se le da a un hábitat es de suma importancia, ya que pueden llegar a generar un incremento en la producción de las concentraciones humanas. Es por esa razón que “los PEID se han mantenido vigilando los esfuerzos que se desempeñen el planeta para que se cumplan los propósitos del ODS número 14, esto mediante la implementación de medidas innovadoras, tales como la reducción de emisiones y la realización de proyectos o innovación de ellos en el tema del desarrollo sostenible, los cuales nos ayudarían a una adaptación de la vida humana en el contexto del calentamiento global”³³.

PNUMA y los PEID

Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo son los más expuestos a los efectos del cambio climático, a pesar de que sólo son responsables de -1% del total de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, identificados como la principal causa del calentamiento global³⁴. Los diferentes sectores económicos de estos países se ven mermados; tal es el caso del turismo, la agricultura, la producción pesquera, el abastecimiento de agua y saneamiento, entre otros.

El aumento del nivel del mar debido al cambio climático en los 52 PEID del mundo (estimado en hasta cuatro veces más que la media mundial), continúa siendo la amenaza más inmediata para el desarrollo medioambiental y socioeconómico de estas naciones, con unas pérdidas anuales de billones de dólares debido al aumento

³³UNDP, “Oceans and Small Island” [En línea], URL: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/blog/2017/2/22/Oceans-and-small-island-states-First-think-opportunity-then-think-blue.html>, [Consultado el 02 de agosto de 2018].

³⁴IPCC, “Cambio Climático” [En línea], URL: https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM_es.pdf, [Consultado el 24 de octubre de 2018].



de la vulnerabilidad. Con base en un nuevo informe emitido por el PNUMA, se debe generar el cambio inmediato de las políticas en materia ambiental, lo cual es totalmente primordial e indispensable para lograr un mayor crecimiento económico de color verde, el cual previene el empeoramiento de impactos o genera el impedimento de que el impacto sea terrible.

En todas y cada una de las regiones de los PEID, un ejemplo de las grandes consecuencias es que los arrecifes de coral han sido gravemente afectados por el acrecentamiento de temperaturas del océano. El coste neto del planeta en la pérdida de los ecosistemas, abarca alrededor de 34 millones de hectáreas, y se supondrá una cifra aproximada de 11,9 billones de dólares, siendo los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo los principales afectados³⁵. Derivado del estrés térmico (consecuencia del aumento en el calentamiento mundial), el crecimiento de las amenazas al clima se estima que podrían estar aumentando hasta un 90% en 2030 y un 100% en 2050 la cantidad de corales que se podrían encontrar en un nivel alto de riesgo³⁶.

El Informe de Previsión de los PEID es un documento por el cual se pueden observar y estudiar los impactos del cambio climático, para relacionarlos posteriormente con el aumento del nivel del mar. Derivado de este, como principal preocupación entre los veinte asuntos de mayor impacto medioambiental, se están considerando la resiliencia medioambiental y desarrollo sostenible en el futuro de los PEID. En estos se incluye la reducción de las costas y la capacidad de la tierra, las especies invasoras y las amenazas de los productos químicos y residuos; aspectos que tendrían serias consecuencias en estos países vulnerables³⁷.

Mientras se han llevado a cabo trabajos para proteger y restaurar los ecosistemas y recursos marinos, los PEID se han visto obligadas a hacer grandes esfuerzos con el fin de proteger sus costas de los graves efectos del cambio climático, como son la erosión y el aumento en el nivel del mar. Estos proyectos representan grandes costos y han necesitado del desvío de recursos, lo que ha limitado acciones en otros ámbitos como son la salud pública y la educación. El futuro de algunos PEID se ha tenido que rediseñar, esto derivado de la incertidumbre provocada por el cambio climático y la degradación del ecosistema oceánico.

³⁵ ONU, "El Cambio Climático podría costar a los PEID Billones de Dólares al Año" [En línea], URL: <https://www.iagua.es/noticias/ONU/14/06/06/el-cambio-climatico-podria-costar-los-pequenos-estados-insulares-billones-de-dolares-50587>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].

³⁶ *Ibid.*

³⁷ *Ibid.*



Una cosa es segura: tanto efectos negativos por las actividades del hombre, como las soluciones, son globales. Por esto es necesario que todos los países cumplan los compromisos que han asumido ya, como parte de su apoyo a aplicación de la Agenda 2030.

Preguntas guía

1. ¿Qué consecuencias tiene el aumento del cambio climático en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo?
2. ¿Qué es lo que más afecta el cambio climático en los PEID?
3. ¿Qué se puede hacer para mejorar el estado del medio ambiente con respecto al cambio climático?
4. ¿De dónde surge el cambio climático?
5. ¿Qué se puede hacer para mitigar el cambio climático y disminuir las posibles consecuencias en los PEID?
6. ¿De qué manera ha contribuido tu país/representación para la lucha contra el cambio climático?

Fuentes recomendadas

- OMS, “El Cambio Climático y sus Consecuencias para la Salud en los PEID” [En línea], URL: <http://www.who.int/es/news-room/feature-stories/detail/climate-change-and-its-impact-on-health-on-small-island-developing-states>
- FAO, “El Desarrollo Sostenible de los PEID” [En línea], URL: <http://www.fao.org/news/story/es/item/242500/icode/>
- ONU, “Adoptar Medidas Urgentes para Combatir el Cambio Climático y sus Efectos” [En línea], URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>
- UNICEN, “El Cambio Climático, Origen y Consecuencias” [En línea], URL: <https://www.unicen.edu.ar/content/el-cambio-clim%C3%A1tico-origen-y-consecuencias>
- FAO, “El Cambio Climático” [En línea], URL: <http://www.fao.org/docrep/015/i0994s/i0994s02.pdf>



Referencias

- ACCIONA, “Argumentos a Favor de las Energías Renovables” [en línea], URL: <https://www.sostenibilidad.com/opinion/10-argumentos-a-favor-de-las-energias-renovables/>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].
- Banco Mundial, “Gráfica: Las emisiones de CO2 aumentaron 60 % entre 1990 y 2013”, [En línea] URL: <https://blogs.worldbank.org/opendata/es/grafica-las-emisiones-de-co2-aumentaron-60-entre-1990-y-2013>, [Consultado en: 15 de octubre, 2018].
- Cristian Frers, “El dióxido de Carbono y su Impacto en el Cambio Climático” [En línea], URL: <http://waste.ideal.es/dioxidodecarbono.htm>, [Consultado el 04 de junio de 2018].
- Diego Azqueta Oyarzun, “Calentamiento global, sustentabilidad y desarrollo” [En línea], URL: https://elpais.com/diario/1997/12/09/sociedad/881622005_850215.html [Consultado el 26 de octubre de 2018].
- Intergovernmental panel on climate change, “Quinto Informe de Evaluación del IPCC: Cambio climático”, [29 de octubre, 2009], [En línea], URL: https://www.ipcc.ch/report/ar5/index_es.shtml, [Consultado en: 15 de octubre, 2018].
- IPCC, “Cambio Climático” [En línea], URL: https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/syr/AR5_SYR_FINAL_SPM_es.pdf, [Consultado el 24 de octubre de 2018].
- NSDS, “Pequeños Estados Insulares en Desarrollo” [En línea], URL: <http://nsdsguidelines.paris21.org/ar/node/744>, [Consultado el 16 de julio de 2018].
- OEI, “Protocolo de Montreal” [En línea], URL: <http://www.oei.es/historico/salactsi/ADA699D5.pdf>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].
- Organización de Naciones Unidas, “Cambio Climático” [En línea], URL: <http://www.un.org/es/sections/issues-depth/climate-change/index.html>, [Consultado el 15 de octubre, 2018].





Organización de las Naciones Unidas, “Cronología de negociaciones sobre el clima”, [En línea] URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cronologia-de-negociaciones-sobre-el-clima/>, [Consultado en: 13 de octubre, 2018].

Organización de las Naciones Unidas, “Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo”, [En línea] URL: <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/documents/declaracionrio.htm>, [Consultado en octubre 2018].

Organización de las Naciones Unidas, “El Cambio Climático podría costar a los PEID Billones de Dólares al Año” [En línea], URL: <https://www.iagua.es/noticias/onu/14/06/06/el-cambio-climatico-podria-costar-los-pequenos-estados-insulares-billones-de-dolares-50587>, [Consultado el 26 de octubre de 2018].

Organización de las Naciones Unidas, “Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos”, [En línea] URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/climate-change-2/>, [Consultado en: de octubre, 2018].

Organización de las Naciones Unidas, “Proteger los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo” [En línea], URL: [_https://unchronicle.un.org/es/article/proteger-los-peque-os-estados-insulares-en-desarrollo-contra-la-contaminacion-y-los-efectos](https://unchronicle.un.org/es/article/proteger-los-peque-os-estados-insulares-en-desarrollo-contra-la-contaminacion-y-los-efectos), [Consultado el 16 de julio de 2018].

PNUMA, “Energías Renovables” [en línea], URL: <http://www.pnuma.org/forodeministros/14-panama/pan07nfe-EnergiasRenovables.pdf>, [Consultado el 05 de agosto de 2018].

Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Acerca de PNUMA”, [En línea], URL: http://www.pnuma.org/sociedad_civil/regiones.php, [Consultado en octubre 2018].

Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), “Evaluaciones Ambientales Integrales” [En línea], <http://www.pnuma.org/deat1/evaluacionesambientales.html>, [Consultado en octubre 2018].

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, “Informe de 2015 sobre la disparidad en las emisiones”, [noviembre 2015], [En línea] URL: https://uneplive.unep.org/media/docs/theme/13/EGR_2015_Technical_Report_ES.pdf, [Consultado en: 13 de octubre, 2018].





S. A., “Emisiones Globales” [En línea], URL:
<http://www.globalcarbonatlas.org/es/CO2-emissions>, [Consultado el 04 de junio de 2018].

Studyres, “Impacto de los Cambios Terrestres a Nivel Social y Ambiental” [En línea], URL:
<http://studyres.es/doc/2244947/el-di%C3%B3xido-de-carbono-y-su-impacto-en-el-cambio>, [Consultado el 04 de junio de 2018].

TWENERGY, “¿Qué es la Eficiencia Energética?” [En línea], URL:
<https://twenergy.com/a/que-es-la-eficiencia-energetica-39>, [Consultado el 03 de junio de 2018].

UNDP, “Oceans and Small Island” [En línea], URL:
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/blog/2017/2/22/Oceans-and-small-island-states-First-think-opportunity-then-think-blue.html>, [Consultado el 02 de agosto de 2018].

WIPO, “Convenio de Estocolmo” [En línea], URL:
http://www.wipo.int/edocs/trtdocs/es/unep-pop/trt_unep_pop_2.pdf [Consultado el 26 de octubre de 2018]

World Bank, “Groundswell : Preparing for Internal Climate Migration”, 2018, [En línea], URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461>, [Consultado en: 15 de octubre, 2018].







CONGRESMUN XII